

(00262811)

(אושר במליאה מס' 2/2011 מתאריך 07/07/2011)

**פרוטוקול ישיבת מליאת רשות ניקוז ים המלח**  
**ישיבה מס' 01/2011**  
**התקיימה בתאריך 20 לפברואר 2011**  
**בחדר ישיבות – מועצה אזורית "תמר"**

**השתתפו :**

**חברי המליאה**

דב ליטבינוף  
נעמי צור  
מקסים אוקנין  
יעקב אקריש  
משה יצחק  
הדסה עדן  
קאיד אבו-גאנם

- יו"ר הרשות  
- סגנית ראש העיר ירושלים  
- סגן ומ"מ ראש העיר ערד  
- מזכיר מ.א. תמר  
- מהנדס עיריית מצפה רמון  
- מהנדסת מחוז הדרום משרד הבריאות, ב"ש  
- נציג ומ"מ משרד החקלאות (מחוז דרום)

**נוספים:**

גרי עמל  
דוד ירוסלבין  
צבי רבהון  
סולומון שמוקלר  
איילה אברהמי גובר  
פיטר רבין  
דוד גיט, עו"ד  
ד"ר בילהה כהנא

- מנכ"ל  
- סמנכ"ל בכיר לתשתיות  
- מנהל האגף לשימור קרקע וניקוז  
- נציג רשות המים  
- מ"מ נציג המשרד להגנת הסביבה (היחידה הסביבתית תמר ערד)  
- נציג רשות הטבע והגנים הלאומיים  
- יועמ"ש הרשות  
- עורכת סקר סיכונים (הוצג בסעיף 6)

**התנצלו :**

דני איש שלום  
רודין סבסקו  
נחשון דגן  
שמוליק גבע

- המשרד לאיכות הסביבה  
- מהנדס האגף לשימור קרקע וניקוז, מ. החקלאות בית דגן  
- גזבר הרשות  
- רו"ח הרשות

**על סדר היום :**

1. אישור דירקטורים חדשים למליאה ופרידה מחברים ותיקים.
2. מינוי חברים לוועדות המליאה – בעקבות לתחלופת החברים.
3. אישור פרוטוקול מס' 03/2010 מתאריך 07/11/2010 .
4. אישור פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 01/2011 מתאריך 04/01/2011 .
5. סיכום שנה"ע 2010 - רשות הניקוז.
6. הצגת "סקר סיכונים" של הרשות – יוצג ע"י השופטת (בדימוס) ד"ר בלהה כהנא .
7. מעקב החלטות – דירקטוריון.
8. דיווח מנכ"ל .

← נערך סבב היכרות בין הנוכחים .

גרי עמל : הבוקר בשעה 09:00 נערך סיור בנחל ערוגות (גשר נחל ערוגות) בהשתתפות ירוס דוד , דב ליטבינוף, סולומון שמוקלר, הדסה אדן, אבי פרוינד ואנכי.

העבודה בוצעה מתקציב התחייבות רשות המים.

## 1. אישור דירקטורים חדשים למליאה ופרידה מחברים ותיקים.

גרי עמל: נתקבלו מינויים חדשים למליאת רשות הניקוז :

✓ משה יצחק מחליף את אלכס דוראון שפרש לגמלאות (מצפה רמון).  
( הודעת מינוי מראש המועצה מיום 7/11/2010 ).

✓ אבו גאנם מחליף את רודין סבסקו שפרש לגמלאות.  
(הודעת מינוי מהשר שלום שמחון מיום 20/02/2011).

✓ סולומון שמוקלר מונה כחבר בוועדת מכרזים כנציג רשות המים.  
(הודעת מינוי ממנהל רשות המים מר אורי שני מיום 23/12/10)

גרי עמל: מודים לחברים שסיימו את תפקידם במליאה ומאחלים בהצלחה לחברים החדשים.

◀ החלטה: סעיף מס' 1 מאושר (פה אחד) המינויים החדשים – החל מ- 20/02/2010.

## 2. מינוי חברים לוועדות המליאה – בעקבות תחלופת החברים

המלצת היו"ר :

✓ הנהלת הרשות: מקסים אוקנין יחליף את אלכס דוראון .  
✓ ועדת ביקורת: משה יצחק יחליף את מקסים אוקנין שמונה להנהלה.  
✓ ועדת מכרזים: מקסים אוקנין יתמנה ליו"ר ועדת מכרזים.  
משה יצחק יחליף את אלכס דוראון.  
סולומון שמוקלר – מצטרף כנציג רשות המים.

### 2.1 הנהלת הרשות

נציג	מומלץ		
	תאריך המינוי	שם משפחה	שם פרטי
יו"ר – נציג מוא"ז תמר	22/02/2010	ליטבינוף	דב
נציגת עיריית ירושלים	22/02/2010	צור	נעמי
נציג עיריית ערד	20/02/2011	אוקנין	מקסים

◀ החלטה: ההמלצה לחברי הנהלה מאושרת (פה אחד) .

דב ליטבינוף: בסמכויות הנהלה נקבע בעבר שהנהלה תדון בנושאי תקציב שיש בהם דחיפות לביצוע. מבקש להוסיף להנהלה סמכות לדון ולקבל החלטות בנושאי כוח אדם שברשות.

החלטה: הבקשה מאושרת (פה אחד) .

## 2.2 ועדת ביקורת

נציג	מומלץ		
	תאריך המינוי	שם משפחה	שם פרטי
יו"ר - נציג מוא"ז תמר	22/02/2010	אקריש	יעקב
נציג מ.מ. מצפה רמון	20/02/2011	יצחק	משה

החלטה: ההמלצה לחברי ועדת ביקורת מאושרת (פה אחד).

דב ליטבינוף: במידה ולחברים יש הצעות לתחומים שהמבקר יבדוק ויעביר חוות דעת, מתבקשים להגיש לוועדת הביקורת הצעות.

גרי עמל: המבקר סיים והגיש דו"ח ביקורת בנושאי מכרזים והתקשרויות ברשות. הדו"ח ידון בישיבת ועדת הביקורת הבאה ועיקריו יועברו לדיון במליאה הבאה. הנושא הבא שהוטל ע"י ועדת הביקורת על המבקר לבדוק הוא; נושאי התשלום לקבלנים ויועצים.

הדסה אדן: לדעתי המבקר צריך להיות נוכח בישיבות המליאה.

נעמי צור: יש להעביר השאילתה ליועמ"ש הרשות.

## 2.3 ועדת מכרזים

נציג	מומלץ		
	תאריך המינוי	שם משפחה	שם פרטי
יו"ר - נציג עיריית ערד	07/11/2010	אוקנין	מקסים
נציג מ.מ. מצפה רמון	20/02/2011	יצחק	משה
נציג מ. אזורית תמר	22/02/2010	אקריש	יעקב
נציג נציבות המים	20/02/2011	שמוקלר	סלומון
מנכ"ל / מהנדס הרשות	22/02/2010	גרי עמל / אבי פרוינד	
יועמ"ש יצטרף עפ"י הצורך	22/02/2010	עו"ד מיכל ברק / עו"ד דוד גיט	

החלטה: ההמלצה לוועדת המכרזים מאושרת (פה אחד)

החלטה: סעיף 2 (הוועדות), מאושר (פה אחד)

הערה: דב ליטבינוף יו"ר הרשות – מתנצל שנאלץ לפרוש מהישיבה בעקבות זימון דחוף למשרד האוצר בירושלים.

נעמי צור, סגנית היו"ר תנהל את הישיבה.

## 3. אישור פרוטוקול מס' 03/2010 מתאריך 07/11/2010

נעמי צור: מבקשת לאשר פרוטוקול הישיבה מס' 03/2010 – אין הערות.

החלטה: סעיף 3 (פרוטוקול מס' 03/2010) מאושר (פה אחד).

#### 4. אישור פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 01/2011 מתאריך 04/01/2011

הערה- אליס : בטעות נשמט שמו של מקסים אוקנין מהפרוטוקול כחבר שהשתתף בישיבה, מתנצלת על הטעות.

◀ החלטה : סעיף 4 (פרוטוקול ועדת מכרזים מס' 01/2011) מאושר ( פה אחד ).

#### 5. סיכום שנה"ע 2010 - רשות הניקוז

✓ גרי הציג את תכנית העבודה .

**גרי עמל:** בהתייחס למדדים שנקבעו בתחילת שנה"ע 2010 הגענו לציון ביצוע של **81.92%** . הציון מתבסס על ניצול תקציב מחד ועל עמידה ביעדי התוכנית מאידך. הבעיה ה"קרדינאלית" המשתקפת מתוכנית העבודה היא באותם סעיפים הנוגעים לפרויקטים הנשענים על תקציבי תמיכה ממשלתיים, תקציבים שלא הגיעו לרשות ולפיכך הפרויקטים לא קודמו . הפרדוקס הוא שהפרויקטים האלו הנם הפרויקטים שלשמם פועלת רשות הניקוז והם ליבת העשייה.

**ירוס דוד:** אכן רשות ניקוז ים המלח הגישה תכנית פרויקטים למימון האוצר. נכון להיום ישנה הבטחה שהאוצר יעביר תקציבים לרשויות שגובות מכסות בגובה של 60 ₪ לבית אב.

אנחנו מכינים "קול קורא" לנושא מימון תיקוני שיטפונות חורף 2009/2010 . עם סיום ההכנה רשות ניקוז ים-המלח, הגובה את סכום המכסה האמורה תהיה רשאית להגיש ולקבל מימון מדינה לתיקון נזקי שיטפונות.

כיום מתנהל מהלך לשינוי החקיקה גם בנושאי תקציב רשויות הניקוז. אנחנו מקווים לסיים את המהלך בסוף מרץ 2011. בהנחה שהאוצר יעמוד בהבטחתו אזי מתקצב 1.5 מיליארד ₪ לרשויות הניקוז לחמש שנים. רשות ניקוז ים המלח תכלול בין הראשונות שיהנו מתקציב זה מאחר והיא עברה לגבייה של הארנונה המהווה תנאי סף לנושא זה. ירוס מציין כי רשות הניקוז לקחה על עצמה לפעול לתיקון נזקי שיטפונות ללא התחייבות פורמאלית של האוצר, אך הוא מקווה שהתחייבות האוצר תוסדר בהקדם. ( מדובר על מאגר נאות תמרים. )

**הדסה אדן:** שיטת האוצר הדורש לעשות שינוי ברפורמה , חייבים להתריע לשר האוצר וראש הממשלה במכתבים ולהמשיך לדרוש. האוצר נדרש לתקצב גם למניעה ולא רק לאחר שיש נזקים וההוצאה גדולה מאוד.

**גרי עמל:** אני באופן תמידי ורציף לא מאפשר לסוגיית התמיכה וטיפול בנזקי השיטפונות לרדת מסדר היום.

#### 6. הצגת "סקר סיכונים" של הרשות – הוצג ע"י השופטת ( בדימוס ) ד"ר בלהה כהנא .

**גרי עמל:** ד"ר בילהה כהנא תציג את סקר הסיכונים אותו הכינה במהלך השנה האחרונה. בלהה תציג את המתודה של בניית הסקר ותוצאותיו. אנחנו נלמד את הסקר ובעיקר את טבלת הסיכונים המדורגים לפי רמת הסיכון לרשות כאשר 5 מצביע על רמת הסיכון הגבוהה ביותר ואחד על רמת הסיכון הנמוכה ביותר . בכוונתנו לדון ולנתח את כל הסעיפים המסווגים ברמות סיכון 4 ו 5 להחליט על דרכים להורדת רמת הסיכון ודרכים אלו יהוו חלק אינטגרלי מתוכנית העבודה של הרשות עד לסוף שנה"ע 2012 .

**ד"ר בילהה:** ראשית דברי, אני רוצה להודות לחברי הרשות שעמדו לרשותי והעבירו את כל החומר שנדרש לצורך הכנת הסקר, לגרי, אבי ולאליס.

## ❖ הסקר הוצג במצגת לחברי המליאה.

במהלך הצגת הסקר הועלו שאלות ודיון בסוגיות שהחברים העלו:

### **גרי עמל:**

בנושא הביטוח, אין גוף שמוכן לבטח את רשויות הניקוז בגלל גודל התביעות.

**נעמי צור:** לדעתי אחריות חברי הדירקטוריון היא ברורה, על חברי הדירקטוריון חלה חובה להכין עצמם לשיבות המליאה ולהיות מעורבים, עד כמה שאפשר בפעילות הרשות, זאת מתוקף אחריותם לנעשה ברשות.

**גרי עמל:** אנחנו מעבירים לחברי המליאה את כל החומר הרלוונטי, לקראת ישיבות המליאה, ע"מ שהחברים יעברו ויעמיקו בו, כך ניתנת לכם האפשרות להציג הערות והארות שאלות ותהיות בישיבה עצמה.

**ד"ר בילהה:** מצפים מחברי הדירקטוריון שהם יהיו בקיאים בחומר שלקראת הישיבות, חברי המליאה חייבים להפנים את האחריות האישית המונחת על כתפיהם ולפעול בהתאם לכך.

**צבי רבהון:** רשות הניקוז מסייעת בעבודה בניהול פרויקט בעבודות הכשרת קרקע בכיכר סדום.

**גרי עמל:** רשות הניקוז מאז ומתמיד ביצעה עבודות בכיכר סדום.

**הדסה אדן:** צריך להעביר ליועמ"ש לבדיקה – "האם רשות הניקוז יכולה לבצע עבודה שלא בגדר אחריותה המוגדרת בחוק, למרות שהיא ביצעה את העבודה הזו לאורך כל השנים" יתכן שהדבר תומך בתוכו סיכון בתביעות עתידיות שלא לצורך.

**נעמי צור:** מציעה שהנושא יועלה לדיון בנפרד.

**ד"ר בילהה:** דוגמא - תביעה "דוכוביץ". הרשות צריכה ומחויבת ללמוד ולהעביר את כל הנתונים והכלים לחקלאים במקום לפני שהם מבצעים עבודה בכדי למנוע תביעות בעתיד.

**ד"ר בילהה:** סיווגתי בסקר, את רמות הסיכונים כפי שהם הוצגו לחברי המליאה. לאחר אישור ממצאי הסקר ע"י המליאה (בתקווה שכך יהיה היום) מנכ"ל הרשות מחויב לבנות תוכנית עבודה להורדת רמת הסיכונים כפי שהוצג למעלה.

לדוגמא: הרשות מחויבת לנהל מעקב על כל השיטפונות והנזקים שאירעו, בעבר, בתחום הרשות וכן הדרכים והפעולות שנקטו בעקבותיהם. המעקב והתיעוד חייבים להישמר באופן מלא וקפדני בשל סיבות רבות ומגוונות וביניהן שימור ידע, תיעוד וכד'.

**סולומון שמוקלר:** אני מבקש להציג בנושא הסתברות לא בדירוג 1-5 אלא, באחוזים.

**ירוס דוד:** הסקר מאוד מעניין ומוגש ברור. יש לי מסקנות מתבקשות מתוצאה מהסקר. המליאה צריכה לעקוב אחר הכנת תוכנית עבודה להורדת רמת הסיכון בלוח זמנים קצר.

**הדסה אדן:** אני משבחת את העבודה שנעשתה וחושבת שזה ייחודי לרשות. יש לעקוב אחר תוכנית העבודה "לניהול הסיכונים" ולבחון את השתלבותה בתכנית האב.

**הדסה אדן:** פיקוח על האישורים שנותנת הרשות (המהנדס) , צריך לערוך פיקוח על האישורים והתניה על האישורים לפני ולאחר ביצוע העבודה.

**משה יצחק:** אני חייב להודות שהרשות משתפת פעולה מלא עם מצפה רמון וגם בוועדות. הרשות גלויה ואני מברך על כך.

**צבי רבהון:** אני מצטרף למברכים , תחומי פעילות של הרשות ופעילויות אחרות שהרשות תורמת למערכת , היות וכל השטחים החקלאיים דורשים נת"קים ויש להגן על החקלאיים מפני נזקים עתידיים, וכן לעשות שיפוי.

**עו"ד דוד גיט:** יש לבדוק האם יש לרשות סמכות לבקש שיפוי משאלת "חבות הרשות" לגבי העבודות בשטחי החקלאיים.

**איילה אברהמי גובר:** מברכת על העבודה המקצועית שנערכה ע"י ד"ר בילהה כהנא ומוצאת לנכון לציין כי האחריות להקטנת רמת הסיכונים מוטלת עלינו כחברי המליאה. בנושא פיקוח על היתרים, עלינו להיות שותפים בוועדות המחוזיות לגבי היתרים ועבודות שמוגשות.

אני יושבת בוועדות וכאשר מוצגות תכניות שנוגעות ברשות הניקוז , אני מבקשת שיעבירו אותם לאישור רשות הניקוז.

**מקסים אוקנין:** אני מתחבר לסקר, בעלי תפקידים ונבחרים לוקחים אחריות על התפקיד והייצוג.

יש לקחת את ההצעה של הסקר ולעמוד בקריטריונים ולא לאחר אסון (דוגמת כיבוי אש לאחר השריפה בכרמל).

צריכים להיות ממוקדי מטרה לגבי התכנית ולאמץ אותה , אני מברך על העשייה.

**אבי פרוינד:** כאחד שמקבל תכנית לבדיקה ולאישור פרויקטים , המגמה היא לא לחבל ולעקב את התכנית . אנחנו מנסים לנקוט בגישה חיובית ולעזור ליזם בתנאי שהוא יפעל עפ"י החוק וההתניות שניתנות לו באישור התכנית.

**נעמי צור:** הנושא ברור וידוע.

**קאיד אבו גאנם:** פרויקטים שנעשים ברשות הניקוז הם רבים צריך לחשוב על פיקוח ומעקב אחר פרויקטים שמבוצעים.

**נעמי צור:** מצטרפת לתודות .

קיימת אחריות ציבורית על החברים , חשוב להצטרף לוועדות המחוזיות הוצגה לפנינו. דרך חלוצית לדפוס עבודה שיכולים לאמץ למקומות אחרים.

**מקסים אוקנין:** מעתה נבחן כל פרויקט אם נעשה ולא נעשה, גרי מתח את היריעה ועשה עבודה טובה, פתח את הפעילויות, קרי ; התכנית החינוכית הסביבתית בערד ונתנו ערך מוסף כרשות נחל.

**גרי עמל:** מגמת התכנית להביא לחינוך האוכלוסייה לחינוך סביבתי.

**נעמי צור:** אגן הקידרון שמוצג בעולם תופס תאוצה והתעניינות רבה.

**גרי עמל:** נעמי תמשיך ללוות אותנו בתכנית.

◀ **ד"ר בילהה מודה לנוכחים .**

◀ **החלטה : סקר הסיכונים והבנייתו כתוכנית עבודה על בסיס הצעת המנכ"ל מאושר ( פה אחד ).**

## **7. מעקב החלטות – דירקטוריון**

גרי עמל – הציג את טבלת מעקב ההחלטות וביצוען.  
◀ אין הערות לחברים.

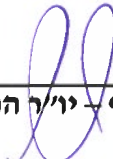
## **8. דיווח מנכ"ל**

- 8.1 מע"צ / פרויקט נחל ערוגות בנושא דרישת תשלום – הוקם צוות ; דב ליטבינוף נחשון דגן, עו"ד דוד גיט ואנכי . נקבע מועד לפגישה עם מע"צ (02/03/2011) לדיון ראשוני בנושא דרישת התשלום.  
◀ יועבר דיווח בישיבה הבאה.
- 8.2 מאגר נאות תמרים – אנחנו מבצעים את העבודה בהבטחה לקבל תמיכה כספית מרשות המים ומהאוצר.  
היינו חייבים לבצע את העבודה וכן קיבלנו צו לביצוע העבודה מהשר .  
◀ העבודה תבוצע ע"י קק"ל.
- 8.3 ביקורת פנים – מבקר הרשות ערך ביקורת בנושאים שוועדת הביקורת ביקשה לערוך, והוגש דו"ח ע"י המבקר.  
◀ בקרוב תתכנס ועדת הביקורת לדון בדו"ח.
- 8.4 תכנית חינוכית סביבתי – העבודה מתקדמת יפה . במסגרת התכנית , רשות העתיקות יכנסו לשלב שלישי להדרכות .  
◀ בימים הקרובים ייחתם הסכם עם רשות העתיקות.
- 8.5 פרויקט תוכנית אב לנחל קידרון – הסתיימה הכנת תוכנית אב לנחל. ההתקשרות עם מכון ירושלים, שריכזה את העבודה לא היה בהתאם לכל ההליכים המחויבים מהתקשרות בסדר גודל שכזה. אנחנו נמצאים בסיומה של העבודה כאשר יתרה לתשלום עומדת על סכום של כ - 1,7 מליון ₪. התשלום יבוצע 250 אש"ח – מהתחייבות עיריית ירושלים, 250 אש"ח מהתחייבות המשרד להגנת הסביבה ( ההתחייבות עדיין לא הגיעה באופן פורמאלי ) והשאר בהתאם לתוכנית העבודה והתקציב המאושרים של הרשות.
- 8.5 מאגר מתכננים ויועצים – פרסמנו מכרז פומבי להרשמה למאגר , ובעקבות שאלות והבהרות שקיבלנו מהנרשמים הוחלט להוציא תיקון למכרז ועדכון תנאי סף.  
◀ יפורסם תיקון למכרז.

◀ הישיבה ננעלה , נעמי צור מודה לנוכחים.

רשמה : אליס אודיז גבאי – מזכירת הרשות

  
נעמי צור – סגנית היו"ר

  
דב ליטבינוף – יו"ר הרשות